

光山县县域医疗共同体管理委员会办公室文件

光医管委办[2021] 1号

光山县县域医疗共同体管理委员会办公室 关于印发《光山县医疗服务集团牵头医院 优质资源下沉实施方案》的通知

医疗健康服务集团及成员单位：

《光山县医疗服务集团牵头医院优质资源下沉实施方案》已经县域医共体党委研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

光山县县域医疗共同体管理委员会办公室



2021年4月30日



扫描全能王 创建

光山县医疗服务集团牵头医院优质资源 下沉实施方案

为进一步提升我县基层医疗服务能力，推进乡村医疗卫生一体化管理，促进分级诊疗制度深入实施，根据《河南省人民政府办公厅关于加快推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》（豫政办〔2020〕9号）、《信阳市人民政府办公室关于印发全面推进县域紧密型医疗联合体建设的实施意见（试行）的通知》（信政办〔2019〕37号）、《中共光山县委办公室、光山县人民政府办公室关于印发〈光山县全面推进紧密型县域医疗共同体建设实施方案〉的通知》（光办〔2019〕15号）等文件精神，结合我县医疗集团实际情况，制定本实施方案：

一、工作目标

通过县级医院优质医疗技术人才的“下沉”，以基层医疗卫生机构业务科室建设为重点，引导基层医疗卫生健康发展，进一步提升基层医疗质量及拓展医疗业务发展能力，促进基层医疗卫生机构“服务能力提升，服务效率提升”，提高基层医疗卫生机构在群众中的信任度、影响力和满意度，巩固和完善基层医疗卫生体系，构建和强化基层首诊、双向转诊、分级诊疗格局。

（一）基层就诊比例逐年提升。



(二) 基层专科建设。

(三) 基层服务水平显著提高，所有基层医疗卫生机构均可开展中医药服务。

(四) 双向转诊机制更加健全。

二、工作措施

根据成员单位需求，由牵头医院相关科室主导，若干相关科室配合，组成管理和技术团队，选派经验丰富的医疗技术人员，结合等额对调工作，轮流或定期进驻到分包的乡镇卫生院进行“组团式”帮扶。帮扶期间，按“七统一”管理要求，落实人财物统一管理，主导责任科室主任任分包乡镇卫生院第一院长，并据实对基层医疗服务能力薄弱的乡镇卫生院下派院长或业务副院长，确保帮扶工作取得实效。

三、工作要求

(一) 实行目标管理。支受援双方根据需求实际签订帮扶协议，明确帮扶期末目标，每年制定年度帮扶计划，年度帮扶计划内容包括本年度计划开展帮扶的项目、诊疗人次目标、帮扶人员安排、帮扶时间安排等。支援医院指导和协助受援单位按照功能定位，结合各乡镇(街道)经济社会发展状况、地理环境和交通条件、服务人口和医疗服务需求等因素，重点针对当地的疾病谱和薄弱科室，以提升服务能力和文化内涵为核心，明确支援重点，开展全托管或科室对科室的帮扶，制定具体实施步骤和措施。



(二) 实行责任管理。支受援双方要按照确定的帮扶目标定期开展自评，不断改进对口支援工作。支援医院对口支援落实情况绩效考核支援医院评价、当地群众满意度评价。支受援双方必须明确支援和受援单位主要领导为共同第一责任人，科主任为科室帮扶的共同第一责任人，以及具体支援、受援医务人员的年度任务。对在支援过程工作不主动、不履职，工作任务未完成的单位和个人实行问责。

(三) 实行退出机制管理。对工作落实不到位、绩效考核不达标的科室、人员，予以解除帮受关系或调整帮受关系。

四、工作任务

帮扶团队医护人员履行“医疗技术指导员、双向转诊联络员、医疗质量管理员、医疗卫生政策的宣传员、基本公共卫生服务的督导员、等额对调的操作员”职责：

1、下沉期间，门诊服务人次及住院服务人次较上年同期有合理增长；

2、下沉期间，成员单位病历书写质量、院感等医疗管理水平明显提高；

3、每月下沉值诊带教不少于4个工作日，由帮扶科室统筹安排；

4、对成员单位医务人员进行技能培训每月不少于1次；

5、各项绩效考核指标达到国家制定要求。

五、工作内容



以管理、技术、人才、利益、信息等为纽带，以“七统一”管理为抓手，实现县级优质医疗资源的人、财、物下沉流动。

(一)加强业务指导。牵头医院要广泛动员，优先选派素质好、业务精的人员到基层工作，到基层医疗卫生机构领导的下派人员要积极参与基层医疗卫生机构的内部管理，帮助建章立制，参与单位重大决策。担任科主任的派驻人员要做到技术支援与管理支援相结合，既要亲自诊疗患者，又要带动相应科室水平整体提升，各成员单位要把派驻人员纳入本院医务人员日常管理，参与门诊、病房排班。牵头医院定期组织医政科、护理部和质控科等行政职能科室对乡镇卫生院开展一次地毯式检查，对照乡镇卫生院的管理指标要求，帮助乡镇卫生院改进医疗服务质量，提升医疗服务能力。

(二)统筹人员管理。牵头医院要根据成员单位的需求，结合双方实际情况，选派医院业务骨干到卫生院开展各种技术帮扶。牵头医院要积极为成员单位的卫技人员提供进修、三基培训及其他短期培训，向帮扶单位开放全员性的业务培训及其他业务活动。在帮扶期间，开展成员单位管理人员和医务人员到牵头医院进行全员培训。设立县乡联合病房和专家工作室，建立重点专科帮扶的骨干医师“导师制”培养制度。基层医疗卫生机构挑选业务骨干到牵头医院进行临床实践跟班学习，以提升能力。通过“派下去”、“请上来”、“科



室对科室”、“医生对医生”等多种方式，使医院派驻支援人员与成员单位派出进修培训骨干进行置换，有计划地为基层单位培养和造就一批优秀技术骨干，建设人才梯队，帮助提高基层医疗卫生机构在农村常见病、多发病等基本医疗诊疗服务能力和辅助检查诊断水平。

(三) 强化技术支持。牵头医院要根据基层疾病发病情况综合考虑成员单位及当地群众基本就医需求，结合当地业务基础及人才结构确定重点帮扶专科(专病)，帮助成员单位提高对常见病、多发病和传染病等重点疾病的规范诊断、治疗和预防能力，重点加强全科、内科、儿科、中医科等科室建设，中心乡镇卫生院还可重点开展麻醉、外科、妇产科、骨科、护理等其他亟需科室建设。帮助成员单位逐步推广应用新技术、新项目，开展面向基层医疗卫生机构(包括村卫生室)医护人员分年度分批次开展体格检查、止血包扎、清创缝合、心肺复苏心电诊断、中医技术操作等基本技能培训和疾病应急演练，全面提高基层卫生人员的素质，切实提高基层医疗卫生机构对农村居民一般性疾病的诊断和治疗能力。组织定期的业务查房指导、疑难病例讨论，根据需求派遣专家到基层医疗卫生机构开展专家门诊和义诊活动。

(四) 信息互联互通。加强信息化建设，推进医疗卫生机构信息系统互联互通。建立远程会诊、远程心电、远程影像、检查检验、病理诊断和消毒供应等中心，推动基层检查、上



级诊断推动县域内检查结果互认。发展远程医疗服务，以牵头医院为纽带，向上与城市三甲医院对接，向下辐射乡镇卫生院和村卫生室，促进“互联网+医疗健康”发展。积极开展双向转诊，牵头医院为基层单位提供在诊治中有困难需解决的急、难、重、危病人的会诊和转诊，受援单位积极承接牵头医院下转需要康复的病人，双方单位之间转诊优先。

六、工作安排

根据医疗集团工作实际，制定人才下沉安排计划，选派医疗人才下沉到医疗集团分院，原则上下沉时间为一年为一个周期。医管委办公室原则上每季度对下沉工作进行一次全面检查。

七、工作保障

凡派往各分院的工作人员，医疗集团要制定相应的保障制度，确保下派人员的福利待遇。

八、组织领导

成立光山县县域医共体优质资源下沉工作领导小组：

组长：吴正锋（县域医共体委员会书记）

副组长：杨扬（县域医共体委员会副书记）

成员：黄文斌 黄术山 卢慧 罗宏 董进

九、监督管理

加强对派驻医务人员的监督管理，医管委办公室牵头，牵头医院配合，制定考核细则。基层卫生院要对派驻人员进



行严格管理，包括派驻医务人员的日常工作纪律，临床工作的开展情况以及培训、教学等，对违规违纪的派驻医务人员要及时报告牵头医院严肃处理。下沉周期结束后，牵头医院和基层卫生院要对派驻医务人员工作情况进行联合管理考核，考核内容包括业务情况、医疗安全、患者投诉、岗位职责、月度考核。

附件：

- 1、光山县人民医院医疗健康服务集团下派人员名单
- 2、光山县中医院医疗健康服务集团下派人员名单



附件1:

光山县人民医院下派乡镇卫生院名单

牵头医院名称	姓名	性别	专业	职称	电话	拟下派乡镇卫生院
光山县人民医院	刘鹏飞	男	心内科	主治医师	17839758051	光山县人民医院寨河镇分院
	郑鑫	男	心内科	主治医师	15139777979	光山县人民医院晏河乡分院
	宋文斌	男	呼吸内科	主治医师	15137658688	光山县人民医院罗陈乡分院
	李天向	男	神经外科	主治医师	15003766285	光山县人民医院紫水办事处分院
	程坤	男	神经外科	主治医师	13213865171	光山县人民医院弦山办事处分院
	张光明	男	康复科	主治医师	18236259136	光山县人民医院北向南乡分院
	徐华丽	女	心电图室	住院医师	18236267656	光山县人民医院仙居乡分院
	董磊	女	超声科	住院医师	18837606606	光山县人民医院十里镇分院
	潘海玲	女	输血科	检验师	18790084716	光山县人民医院殷棚乡分院
	袁磊	男	急诊科	主治医师	15514245820	光山县人民医院南向南乡分院
	程稳	男	急诊科	住院医师	18738611719	光山县人民医院文殊乡分院
	阮祥辉	男	肿瘤外科	主治医师	13839794869	光山县人民医院马畈镇分院
	胡玉洁	女	MICU	护士	18338621979	光山县人民医院大苏山森林公园管理区分院
	祝锋	男	急诊科	住院医师	15236702520	光山县人民医院孙铁铺镇分院



扫描全能王 创建

附件2:

光山县中医院下派乡镇卫生院名单

牵头医院名称	姓名	性别	专业	职称	电话	下派乡镇卫生院
光山县中医院	林承福	男	外科、皮肤科	全科执业医师	13949188365	泼河
	曾文武	男	内科/康复科	中医执业医师	15037615519	
	祝咏梅	女	儿科	中医副主任医师	13087012799	斛山
	屈莉	女	妇产科	主治医师	13937622863	
	陈娥	女	B超室	副主任医师	13782905919	白奎
	刘维维	男	康复	主治医师	18237616120	凉亭
	王从福	男	外科	副主任医师	13607618918	砖桥
	方堂	女	内科	副主任医师	13613769530	槐店
	赵小增	男	外科	主治医师	18790120862	妇幼保健院

