

**光山县粮食安全县长责任制考核工作
经费项目绩效评价报告**

河南安策绩效信息科技有限公司

2021年12月

目 录

摘 要.....	I
一、项目概述.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目资金安排及使用情况.....	3
(三) 项目组织管理情况.....	3
(四) 项目绩效目标.....	4
二、绩效评价工作情况.....	5
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	5
(二) 绩效评价方法与原则.....	6
(三) 绩效评价工作过程.....	9
三、综合评价情况及评价结论.....	10
(一) 总体评价得分.....	10
(二) 综合评价结论.....	10
四、绩效评价指标分析.....	11
(一) 项目决策情况.....	11
(二) 项目过程情况.....	12
(三) 项目产出情况.....	13
(四) 项目效益情况.....	14
五、主要成绩及经验做法.....	15
(一) 开展宣传教育活动, 增强粮食安全意识.....	15
(二) 建立完善推广体系, 为政策落地提供支撑.....	15
六、存在问题及原因分析.....	16
(一) 项目前期规划科学性不足, 事前研究评估不到位.....	16
(二) 资金监管有待加强, 预算绩效管理水平的提升.....	16
(三) 部分任务落实不到位, 项目效益有待进一步提升.....	17
七、有关建议.....	17
(一) 加强前期调研和论证, 完善项目规划设计.....	17
(二) 建立健全资金管理办法, 强化绩效导向意识.....	17
(三) 落实重点工作要求, 推动项目效益最大化.....	19
八、其他需要说明的问题.....	19
附件: 综合评价指标体系评分表.....	20

摘要

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》有关要求，健全绩效评价常态化机制，切实加强部门整体预算绩效管理，按照光山县财政局工作部署，开展光山县 2020 年度粮食安全县长责任制考核工作经费项目绩效评价工作。现将主要评价结果报告如下：

（一）项目概况

为深入贯彻国家粮食安全战略部署，完成中央、河南省粮食安全分配任务，光山县依据《关于 2020 年度认真落实粮食安全省长责任制的通知》（发改粮食〔2020〕660 号）、《河南省 2020 年度落实粮食安全省长责任制工作方案》（豫粮安考核〔2020〕3 号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省粮食安全市长县长责任制考核办法的通知》开展 2020 年度粮食安全县长责任制考核工作。

目前，光山县粮食安全县长责任制考核工作领导小组办公室设在光山县粮食和物资储备中心，牵头负责全县的粮食安全责任制考核工作、粮食质量监测监管工作、粮油库存检查工作、粮油供需平衡调查、粮油应急供应工作。2020 年度光山县粮食安全县长责任制考核工作经费项目预算资金 50 万元，到位资金为 42.5 万元，支出资金为 42.5 万元。

（二）总体评价结论

依据设定的绩效评价指标体系以及评分标准，通过数据

采集、访谈、问卷调查等形式对光山县 2020 年度粮食安全县长责任制考核工作经费项目进行客观评价，最终评价得分为 81.81 分。根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10 号)中绩效评价等级标准相关规定，该项目绩效评价级别为“良”。

总体来看，该项目立项依据充分，制度执行规范有效，资金支出合理规范，项目实施总体效果较为显著。2020 年度，光山县未发生过重大粮食安全事故，已建立粮油仓储物流设施备案管理制度并实行动态管理，已建立耕地质量等级调查评价制度及分区耕地质量评价指标体系，全面开展耕地质量等级评价与统计。但同时该项目也存在绩效目标设置不够科学合理，指标设置不够清晰、明确，库存监管动态管理有待进一步落实到位等问题。

(三) 主要经验做法

一是开展宣传教育活动，增强粮食安全意识。深入开展爱粮节粮宣传教育活动，增强群众粮食安全和爱粮节粮意识。以“科技创新促发展、兴粮兴储保民生”为主题在光山县开展粮食科技宣传活动，积极宣传粮油科技创新成果、优质粮油营养健康知识，讲解国家粮食政策、粮食储藏知识、物资储备常识、应急救灾、爱粮节粮等相关要点，帮助群众建立科学健康的消费理念，促使居民群众养成爱粮节粮的良好习惯。

二是建立完善推广体系，为政策落地提供支撑。建立了完备系统的农业科技和推广教育体系。根据政策要求坚持走

中国特色农业科技自主创新道路，推进农业科技体制机制改革创新，建立涵盖教育、推广、涉及产前、产中、产后、不同环节和县乡不同层次的农业科技体系。目前，县级农业技术推广体系和新型职业农民教育培训体系已经形成，通过经常性开展农业知识教育普及、培训以及宣传相关政策等，推动新型农业技术广泛应用。

（四）存在问题及原因分析

1.项目前期规划科学性不足，事前研究评估不到位

项目缺乏总体统筹规划。光山县粮食安全县长责任制考核工作主要参照《关于2020年度认真落实粮食安全省长责任制的通知》（发改粮食〔2020〕660号）要求执行，缺乏针对项目明确、具体的实施方案与工作规划，且缺乏项目可行性研究论证及科学评估，导致项目实施缺乏清晰、明确的规划指引。

2.资金监管有待加强，预算绩效管理水平有待提升

一是项目缺乏明确的资金管理办法。光山县粮食安全县长责任制项目未建立完善的财务管理制度，项目主管单位也未制定项目资金管理办法，导致项目在管理过程中，有关财务开支规定及标准等方面无准则参照执行，存在财政资金支出不规范的隐患。

二是绩效目标管理不够规范合理，绩效指标细化、量化程度不足。绩效目标是财政资金投入的和支出的前置条件，“先有目标、再申报预算”是当前政府财政预算绩效管理的基本要求。根据项目单位提供的项目绩效自评表，部分指标设

置较为模糊。例如在效益指标中，“粮食综合生产能力明显提升”、“耕地质量逐步提升”等指标设置不够科学、规范，量化程度相对不足，无法准确考核年度任务目标的完成程度。

3.部分任务落实不到位，项目效益有待进一步提升

一是实施“科技兴粮”任务落实不到位。种业产业化水平不高，科研单位的研究成果没能转化为产业优势，产学研脱节。县级种业企业规模小、投入少，与大型种业公司相比有很大差距，近年来，粮食病害种类、发生频率、危害程度显著增加。例如，小麦赤霉病成为黄淮麦区的常发性病害，玉米螟造成玉米减产，等等。

二是实施“人才兴粮”任务落实不到位。光山县粮食行业存在人才队伍老化，高素质经营及管理人才缺乏，专业技术和技能人才缺乏，缺少既了解粮食行业，又掌握机械、信息化、贸易等方面知识和技能的专业人才。

（五）有关建议

1.加强前期调研和论证，完善项目规划设计

完善项目整体规划设计，规范落实项目要求。建议根据上级政策要求，由相关单位牵头制定出台项目整体规划及项目实施方案，明确项目基本情况、项目可行性与必要性、责任主体及分工等相关内容，为项目实施提供必要的约束指导，并在项目执行过程中严格加以落实，提高工作效率，保障工作实效。

2.建立健全资金管理办法，强化绩效导向意识

一是建立健全资金管理办法，规范资金管理。建议县财

政部门联合县级项目主管部门，制定相应的资金管理办法，明确项目资金支持范围、支持方向、使用原则、预算编制、预算调整、资金分配方式、职能分工、监督管理、绩效评价等内容。建议项目主管单位制定财政监督检查与审计制度，加强对财政资金监督检查力度，对项目资金支出情况开展定期或不定期监督检查，及时了解资金使用情况，降低资金使用风险。

二是强化预算绩效管理理念，加强预算绩效管理知识业务培训。建议光山县进一步加强绩效目标申报和绩效评价工作方面的学习培训，深入学习领会绩效目标管理的要求和文件精神，全面系统开展项目绩效目标管理活动。在以后年度实施相关项目过程中，将绩效目标设置作为项目预算编制的前置条件，坚持项目实施的目标导向，有效实现预算与绩效管理一体化。同时严格绩效目标管理工作，提高绩效指标细化、量化水平。

3.落实重点工作要求，推动项目效益最大化

一是加强科技创新与集成，提高科技成果转化效率。一方面良种在促进粮食增产方面具有十分关键的作用，要把培育高产稳产、水肥高效、抗病、抗逆、广适性品种作为主要任务，加强抗病、优质、节水、节肥品种选育；开展营养健康相关性研究。另一方面提高公益性科研机构运行经费保障水平，深化科研院所改革；推动产学研、农科教紧密结合，鼓励科研人员技术转化，完善成果转化收入分配机制，积极培育以企业为主导的农业产业技术创新战略联盟。

二是加强人才引进和培养，推动人才队伍建设。一方面健全人才引进制度，制定完善人才引进计划，使得人才引进符合实际需要，改善人才梯队结构。另一方面建议部门开设财务、统计、仓储、质检、安全生产、信息化建设等各类培训班，邀请各类专家开展多种形式培训讲座，提升从业人员业务能力。

光山县粮食安全县长责任制考核工作 经费项目绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》有关要求，健全绩效评价常态化机制，切实加强部门整体预算绩效管理，按照光山县财政局工作部署，开展光山县 2020 年度粮食安全县长责任制考核工作经费项目绩效评价工作。现将主要评价结果报告如下：

一、项目概述

（一）项目概况

1.项目背景

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，又遭遇新冠肺炎疫情影响，抓好粮食等重要农产品稳产保供，对稳定经济社会大局具有特殊重要意义。习近平总书记强调，越是面对风险挑战，越要稳住农业，越要确保粮食和重要副食品安全。李克强总理批示要求，稳定粮食播种面积，确保全年粮食产量稳定。为确保国家粮食安全战略顺利实施，发展改革委、农业农村部、粮食和储备局、财政部、自然资源部、生态环境部、水利部、海关总署、市场监管总局、统计局、农业发展银行联合发布《关于 2020 年度认真落实粮食安全省长责任制的通知》（发改粮食〔2020〕660 号），明确 2020 年度粮食安全责任制有关重点事项的具体要求，要求各省、自治区、直辖市充分认识落实粮食安全责任制的

重要意义；同时加强粮食安全省长责任制考核，通过具体要求把任务落细、把责任压实，务求整改到位，推动粮食安全省长责任制各项政策措施的落实。

为深入贯彻国家粮食安全战略部署，河南省先后发布《河南省 2020 年度落实粮食安全省长责任制工作方案》（豫粮安考核〔2020〕3 号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省粮食安全市长县长责任制考核办法的通知》，提出从增强粮食可持续生产能力、保护种粮积极性、增强地方粮食储备能力、保障粮食市场供应、确保粮食质量安全、落实保障措施 6 个方面开展考核。为完成中央、河南省粮食安全分配任务，光山县开展 2020 年度粮食安全县长责任制考核工作。

2.项目实施和完成情况

根据《国务院关于完善粮食流通体制改革政策措施的意见》（国发〔2006〕16 号）和《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》（国发〔2014〕69 号）文件精神和相关工作安排，光山县粮食安全县长责任制考核工作领导小组办公室设在光山县粮食和物资储备中心，牵头负责全县的粮食安全责任制考核工作、粮食质量监测监管工作、粮油库存检查工作、粮油供需平衡调查、粮油应急供应工作，全面稳定粮食播种面积，确保全年粮食产量稳定和粮食安全。

具体项目实施内容见表 1-1。

表 1-1 项目实施内容汇总表

序号	工作类别	工作内容
1	粮食安全县长责任制考核	设立县考核办公室，完成年度考核工作任务

序号	工作类别	工作内容
2	粮食质量监测监管工作	完成小麦、稻谷收获时的质量调查和监测工作
3		完成春秋两季库存粮食取样送检 165 份
4		做好市场粮食质量监管工作
5	粮油库存检查工作	春秋各抽调四个检查组对全县所有企业库存的各类政策性粮食进行数量、质量和储粮安全大检查
6		开展县级储备粮的检查工作
7	粮油供需平衡调查	四月份完成乡村农户的存粮调查
8		六、七月份完成各类粮油企业的专项调查工作
9		12月至次年二月完成对农户、城镇居民年度粮油供需平稳调查
10		按要求开展国家、省价格监测点的上报工作
11	粮油应急供应	根据粮食市场信息监测预警系统,加强对粮食市场供求形势的监测和预警分析
12		做好平时监测工作,建立信息日报制度
13		建立粮食应急保障系统(应急加工企业、应急配送中心、应急供应网点、应急运输企业)
14		做好军粮供应工作

(二) 项目资金安排及使用情况

1. 预算资金安排及到位情况

光山县粮食安全县长责任制考核工作经费项目预算资金 50 万元, 根据资金拨付材料, 光山县粮食安全县长责任制考核工作经费实际到位资金为 42.5 万元, 资金到位率到 85%。

2. 资金支出使用情况

2020 年度光山县粮食安全县长责任制考核工作经费项目支出资金为 42.5 万元, 预算执行率为 100%。

(三) 项目组织管理情况

1. 项目组织管理机构

2020 年度光山县粮食安全县长责任制考核工作经费项

目组织实施涉及光山县财政局、光山县粮食局、光山县粮食和物资储备中心。

光山县财政局：负责项目资金的审核、拨付；制订项目资金管理办法，以及资金绩效考核办法；对项目资金使用情况进行监督检查。

光山县粮食局：负责预算的编制、申请。项目绩效目标的制订，同时负责项目的组织实施、考核管理以及监督指导。

光山县粮食和物资储备中心：负责项目的具体实施，开展项目日常工作。

（四）项目绩效目标

1.总体绩效目标

粮食安全是实现经济发展、社会稳定和国家安全的重要基础。光山县粮食安全县长责任制考核工作经费总体绩效目标如下：稳定发展粮食生产，提高粮食生产能力；落实粮食扶持政策，抓好粮食收购；建立和充实地方粮食储备，确保储备粮数量充足、结构合理、质量良好、调用高效；实施粮食收储供应安全保障工程，加强粮食流通能力建设；深化国有粮食企业改革，促进粮食产业健康发展；加强粮食市场调控，维护粮食市场稳定；健全粮食应急保障体系和质量安全保障体系，落实粮食安全保障和监管责任；大力推进节粮减损工作，引导城乡居民健康消费。

2.年度绩效目标

结合 2020 年度光山县粮食安全县长责任制考核工作经费使用方向，评价组对该项目年度绩效目标进行了梳理总

结，具体项目绩效目标见表 1-2。

表 1-2 项目年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出	产出数量	年度考核工作完成率	100%
		粮食取样送检完成率	100%
		粮食应急保障系统完成率	100%
		仓储设施维修改造升级完成率	100%
	产出质量	粮食取样送检合格率	100%
		粮食应急保障系统达标率	100%
		仓储设施维修改造升级达标率	100%
	产出时效	取样送检及时率	100%
		按期开工率	100%
		按期完工率	100%
产出成本	成本节约率	≥0	
效益	社会效益	耕地保有增长率	≥0
		重大粮食安全事故发生次数	0
		粮食收购网点增长率	≥0
		高标准粮田增长率	≥0
		粮食种植面积增长率	≥0
		粮食总产量增长率	≥0
	生态效益	耕地土壤污染降低率	≥0
	可持续影响	耕地质量等级管理制度健全性	健全
		国有粮食仓储物流设施保护制度健全性	健全
		库存监管完善情况	完善
	满意度	城镇居民满意度	≥90%
		农户满意度	≥90%

二、绩效评价工作情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

本次绩效评价旨在了解光山县粮食安全县长责任制考核工作经费使用、项目进展和绩效目标完成情况；评价项目实施各环节的合规性与合理性；总结本项目在工作开展中的成绩与经验；发现项目实施和资金管理中的不足之处，并提

出改进建议；进一步加强资金管理，提高财政资金管理及使用的经济性、效益性和效率性。

2.绩效评价对象和范围

本次绩效评价的对象为光山县粮食安全县长责任制考核工作经费项目，涉及专项资金 42.5 万元。评价范围包括项目实施过程中涉及的职能部门，包括光山县粮食局、光山县粮食和物资储备中心。评价时间段：2020 年 1 月至 2020 年 12 月。

(二) 绩效评价方法与原则

1.绩效评价原则与方法

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学公正、统筹兼顾、公开透明的评价原则，综合运用文献分析法、调查分析法、专家咨询与论证等方法，根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政专项资金支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正评价。此外，本次评价通过对相关实施内容进行现场核查，包括对相关资料的查阅、座谈走访、问卷调查、实地勘察等方式，对相关资料、数据进行核实，对项目实施与资金管理的相关流程进行规范性检验。

2.评价指标体系设计思路

指标体系包括评价指标体系和基础数据表两部分，评价指标体系是评价的主要依据，基础数据表是支持评价的基础数据，由被评价单位填报并对数据的真实性负责。评价组根

据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合项目绩效目标，按照逻辑分析法对指标体系进行设计、优化。从决策、过程、产出、效益四部分入手，围绕资金投入、项目管理等方面客观分析项目产出和效果，体现从投入到产出、效果和影响力因素的绩效逻辑路径。

其中决策、过程类指标为共性指标，参照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发〈河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等6个办法的通知》（豫财预〔2019〕176号）共性指标框架进行设计。产出和效益类指标为个性指标，依据此次评价的主要内容，有针对性地设计三级指标，综合分析光山县粮食安全县长责任制考核工作经费项目的产出及综合效益实现情况。

3.评价指标体系框架

根据上述指标体系设计整体思路，本次绩效评价指标体系包含其中4个一级指标、13个二级指标、36个三级指标。指标数据主要来源于政策文件、基础数据表、财务报表、问卷调查、访谈资料等。

项目决策：权重分14分，主要包括项目立项、绩效目标、资金投入3个方面；项目过程：权重分24分，主要从资金管理和组织实施2个方面进行考察；项目产出：权重分30分，主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本4个方面进行考察；项目效益：权重分32分，主要从社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度4个维度加以考察。绩效评价指标体系详见表3-1。

表 3-1 绩效评价指标体系框架及总体得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A 决策 (14)	A1 项目立项 (4)	A101 立项依据充分性	2	2.00	100.00%
		A102 立项程序规范性	2	1.20	60.00%
	A2 绩效目标 (5)	A201 绩效目标合理性	2	2.00	100.00%
		A202 绩效指标明确性	3	1.00	33.33%
	A3 资金投入 (5)	A301 预算编制科学性	3	2.25	75.00%
		A302 资金分配合理性	2	2.00	100.00%
B 过程(24)	B1 资金管理 (13)	B101 资金到位率	2	1.70	85.00%
		B102 预算执行率	3	3.00	100.00%
		B103 资金使用合规性	4	4.00	100.00%
		B104 财务监控考核有效性	4	2.00	50.00%
	B2 组织实施 (11)	B201 管理制度健全性	4	0.00	0.00%
		B202 制度执行有效性	4	3.00	75.00%
B203 组织分工明确性		3	3.00	100.00%	
C 产出(30)	C1 产出数量 (12)	C101 年度考核工作完成率	3	3.00	100.00%
		C102 粮食取样送检完成率	3	3.00	100.00%
		C103 粮食应急保障系统完成率	3	3.00	100.00%
		C104 仓储设施维修改造升级完成率	3	2.25	75.00%
	C2 产出质量 (7)	C201 粮食取样送检合格率	3	3.00	100.00%
		C202 粮食应急保障系统达标率	2	2.00	100.00%
		C203 仓储设施维修改造升级达标率	2	2.00	100.00%
	C3 产出时效 (7)	C301 取样送检及时率	3	3.00	100.00%
		C302 按期开工率	2	2.00	100.00%
		C303 按期完工率	2	1.30	65.00%
	C4 产出成本 (4)	C401 成本节约率	4	4.00	100.00%
	D 效益 (32)	D1 社会效益 (17)	D101 耕地保有增长率	3	2.10
D102 重大粮食安全事故发生次数			4	4.00	100.00%
D103 粮食收购网点增长率			3	2.10	70.00%
D104 高标准粮田增长率			3	2.10	70.00%
D105 粮食种植面积增长率			2	1.40	70.00%
D106 粮食总产量增长率			2	1.40	70.00%
D2 生态效益 (3)		D201 耕地土壤污染降低率	3	3.00	100.00%
D3 可持续影响(6)		D301 耕地质量等级管理制度健全性	2	1.50	75.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
		D302 国有粮食仓储物流设施保护制度健全性	2	2.00	100.00%
		D303 库存监管完善情况	2	1.00	50.00%
	D4 满意度(6)	D301 城镇居民满意度	3	2.60	86.80%
		D302 农户满意度	3	2.91	96.80%
合计			100	81.81	81.81%

4.绩效评价结果确定

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分一般设置为100分，等级一般划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

本次项目评价程序共包括前期准备、评价实施、形成结论及报告撰写三个阶段，评价期间为2021年12月15日至2022年1月10日，各阶段工作内容如下：

一是前期准备阶段。①成立绩效评价小组，搜集相关政策文件和项目资料，全面了解项目基本情况。②设计绩效评价指标体系，形成评价工作方案。根据委托方意见，结合项目实际需求完善工作方案。

二是评价实施阶段。主要包括①资料与数据复核：对项目负责人提供的项目资料，所填报数据进行复核；②访谈调研：通过项目单位配合，评价组对相关人员进行访谈。③发放并回收满意度调研问卷457份。④数据整理和分析，针对所采集的数据进行初步整理，回答关键评价问题，形成初步评价结果。

三是形成结论及报告撰写阶段。①依据所收集的相关数据和资料，对绩效评价指标体系进行打分。②依据评价结论，总结项目经验、分析不足，提出改进建议。结合相关方建议，对评价报告进行修改、完善，形成定稿。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 总体评价得分

依据设定的绩效评价指标体系以及评分标准，通过数据采集、访谈、问卷调查等形式对光山县 2020 年度粮食安全县长责任制考核工作经费项目进行客观评价，最终评价得分为 81.81 分。根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10 号)中绩效评价等级标准相关规定，该项目绩效评价级别为“良”。

其中，决策指标权重分 14 分，得分 10.45 分，得分率 74.64%；过程指标权重分 24 分，得分 16.7 分，得分率 69.58%；产出指标权重分 30 分，得分 28.55 分，得分率 95.17%；效益指标权重分 32 分，得分 26.11 分，得分率 81.59%。具体得分情况见表 3-1：

表 3-1 粮食安全县长责任制考核工作经费项目绩效评价得分表

一级指标	权重	得分	得分率
决策	14	10.45	74.64%
过程	24	16.7	69.58%
产出	30	28.55	95.17%
效益	32	26.11	81.59%
合计	100	81.81	81.81%

（二）综合评价结论

总体来看，该项目立项依据充分，项目实施符合中央、省、市相关政策要求。制度执行规范有效，资金支出合理规范，项目实施总体效果较为显著。2020年度，光山县未发生过重大粮食安全事故；耕地土壤污染有所降低；已建立粮油仓储物流设施备案管理制度并实行动态管理，已建立耕地质量等级调查评价制度，已建立分区耕地质量评价指标体系，全面开展耕地质量等级评价与统计。但同时该项目也存在绩效目标设置不够科学合理，指标设置不够清晰、明确，耕地保有增长率、粮食收购网点增长率、高标准粮田增长率、粮食总产量增长率、粮食种植面积增长率均为0，库存监管动态管理有待进一步落实到位等问题。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策包含3个二级指标和6个三级指标，权重分14分，得分10.45分，得分率74.64%。主要扣分指标为立项程序规范性、绩效指标明确性、预算编制科学性。决策指标得分情况如表4-1所示。

表4-1 决策指标得分情况表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项（4）	A101 立项依据充分性	2	2.00	100.00%
	A102 立项程序规范性	2	1.20	60.00%
A2 绩效目标（5）	A201 绩效目标合理性	2	2.00	100.00%
	A202 绩效指标明确性	3	1.00	33.33%
A3 资金投入（5）	A301 预算编制科学性	3	2.25	75.00%
	A302 资金分配合理性	2	2.00	100.00%

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
合计		14	10.45	74.64%

该项目立项依据充分，符合国家发展规划和《关于 2020 年度认真落实粮食安全省长责任制的通知》（发改粮食〔2020〕660 号）要求；项目与粮食局“保障粮食安全”的职责相符；项目立项程序规范，按照规定的程序申请设立；项目绩效目标设置合理，项目预期产出与效益符合正常业绩水平；项目资金分配合理，依据具体资金分配细则合理分配，与项目单位或地方实际情况相适应。

但项目缺乏可行性研究、专家论证等必要程序，未组织科学评审及论证；项目绩效目标不够清晰、明确，绩效指标设置不够科学规范、可衡量；预算编制简单，缺少相关科学论证。

（二）项目过程情况

过程指标包含 2 个二级指标和 7 个三级指标，权重分 24 分，得分 16.7 分，得分率 69.58%。主要扣分指标为资金到位率、财务监控考核有效性、管理制度健全性、制度执行有效性。过程指标得分情况如表 4-2 所示。

表 4-2 过程指标得分情况表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理 (13)	B101 资金到位率	2	1.70	85.00%
	B102 预算执行率	3	3.00	100.00%
	B103 资金使用合规性	4	4.00	100.00%
	B104 财务监控考核有效性	4	2.00	50.00%
B2 组织实施 (11)	B201 管理制度健全性	4	0.00	0.00%
	B202 制度执行有效性	4	3.00	75.00%
	B203 组织分工明确性	3	3.00	100.00%
合计		24	16.7	69.58%

项目预算执行率为 100%，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途；项目依据相关法律法规和相关管理规定实施，项目实施的人员条件、场地设备落实到位；各参与方职责划分明确，且与各部门职能相匹配，财政局负责根据资金申请材料，粮食局负责负责预算的编制、申请等，粮食和物资储备中心负责发放粮食储备管理等项目实际开展工作。

但项目部分验收材料未按要求归档，存在材料缺失；项目实施仅遵照《河南省财政厅 河南省粮食和物资储备局关于印发河南省省级粮食质量安全监管专项资金粮食管理办法的通知》（豫财贸〔2020〕8号），缺少相应的财务和业务管理制度。

（三）项目产出情况

产出指标包含 4 个二级指标和 11 个三级指标，权重分 30 分，得分 28.55 分，得分率 95.17%。主要扣分指标为仓储设施维修改造升级完成率、按期完工率。产出指标得分情况如表 4-3 所示。

表 4-3 产出指标得分情况表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量 (12)	C101 年度考核工作完成率	3	3.00	100.00%
	C102 粮食取样送检完成率	3	3.00	100.00%
	C103 粮食应急保障系统完成率	3	3.00	100.00%
	C104 仓储设施维修改造升级完成率	3	2.25	75.00%
C2 产出质量(7)	C201 粮食取样送检合格率	3	3.00	100.00%
	C202 粮食应急保障系统达标率	2	2.00	100.00%
	C203 仓储设施维修改造升级达标率	2	2.00	100.00%

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C3 产出时效(7)	C301 取样送检及时率	3	3.00	100.00%
	C302 按期开工率	2	2.00	100.00%
	C303 按期完工率	2	1.30	65.00%
C4 产出成本(4)	C401 成本节约率	4	4.00	100.00%
合计		30	28.55	95.17%

项目总体产出效果较好，完成年度考核工作、粮食取样送检工作、粮食应急保障系统建设、仓储设施维修改造升级等。但仓储设施维修改造升级完成度及完成时效不符合约定。

(四) 项目效益情况

效益类指标包括 3 个二级指标、12 个三级指标，权重分 32 分，共计得分 26.11，得分率为 81.59%。主要扣分指标为耕地保有增长率、粮食收购网点增长率、高标准粮田增长率、库存监管完善情况等。各指标得分情况详见表 4-4 所示：

表 4-4 效益类指标得分情况表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益 (17)	D101 耕地保有增长率	3	2.10	70.00%
	D102 重大粮食安全事故发生次数	4	4.00	100.00%
	D103 粮食收购网点增长率	3	2.10	70.00%
	D104 高标准粮田增长率	3	2.10	70.00%
	D105 粮食种植面积增长率	2	1.40	70.00%
	D106 粮食总产量增长率	2	1.40	70.00%
D2 生态效益 (3)	D201 耕地土壤污染降低率	3	3.00	100.00%
D3 可持续影响 (6)	D301 耕地质量等级管理制度健全性	2	1.50	75.00%
	D302 国有粮食仓储物流设施保护制度健全性	2	2.00	100.00%
	D303 库存监管完善情况	2	1.00	50.00%
D4 满意度(6)	D301 城镇居民满意度	3	2.60	86.80%
	D302 农户满意度	3	2.91	96.80%
合计		32	26.11	81.59%

2020 年度，光山县未发生过重大粮食安全事故；耕地土

壤污染降低率为 0.04%；已建立粮油仓储物流设施备案管理制度并实行动态管理，未出现违规拆除、迁移粮油仓储物流设施以及非法侵占、损坏粮油仓储物流设施、擅自改变其用途等情况；已建立耕地质量等级调查评价制度，已建立分区耕地质量评价指标体系，全面开展耕地质量等级评价与统计。但耕地保有增长率、粮食收购网点增长率、高标准粮田增长率、粮食总产量增长率、粮食种植面积增长率均为 0，效益不够显著；库存监管动态管理还未落实到位。

五、主要成绩及经验做法

（一）开展宣传教育活动，增强粮食安全意识

深入开展爱粮节粮宣传教育活动，增强群众粮食安全和爱粮节粮意识。以“科技创新促发展、兴粮兴储保民生”为主题在光山县开展粮食科技活动周宣传活动，积极宣传粮油科技创新成果、优质粮油营养健康知识，讲解国家粮食政策、粮食储藏知识、物资储备常识、应急救灾、爱粮节粮等相关要点，帮助群众建立科学健康的消费理念，促使居民群众养成爱粮节粮的良好习惯。

（二）建立完善推广体系，为政策落地提供支撑

建立了完备系统的农业科技和推广教育体系。根据政策要求坚持走中国特色农业科技自主创新道路，推进农业科技体制机制改革创新，建立涵盖教育、推广、涉及产前产中产后不同环节和县乡不同层次的农业科技体系。目前，县级农业技术推广体系和新型职业农民教育培训体系已经形成，通过经常性开展农业知识教育普及、培训以及宣传相关政策

等，推动新型农业技术广泛应用。

六、存在问题及原因分析

（一）项目前期规划科学性不足，事前研究评估不到位

项目缺乏总体统筹规划。光山县粮食安全县长责任制考核工作主要参照《关于2020年度认真落实粮食安全省长责任制的通知》（发改粮食〔2020〕660号）要求执行，缺乏针对项目明确、具体的实施方案与工作规划，且缺乏项目可行性研究论证及科学评估，导致项目实施缺乏清晰、明确的规划指引。

（二）资金监管有待加强，预算绩效管理水平有待提升

一是项目缺乏明确的资金管理办法。光山县粮食安全县长责任制项目未建立完善的财务管理制度，项目主管单位也未制定项目资金管理办法，导致项目在管理过程中，有关财务开支规定及标准、财务支出审批权限管理、资金支付实施细则、固定资产管理、政府采购实施细则等方面无准则参照执行，存在财政资金支出不规范的隐患。

二是绩效目标管理不够规范合理，绩效指标细化、量化程度不足。绩效目标是财政资金投入和支出的前置条件，“先有目标、再申报预算”是当前政府财政预算绩效管理的基本要求。根据项目单位提供的项目绩效自评表，部分指标设置较为模糊。例如在效益指标中，“粮食综合生产能力明显提升”、“耕地质量逐步提升”等指标设置不够科学、规范，量化程度相对不足，无法准确考核年度任务目标的完成程度。

（三）部分任务落实不到位，项目效益有待进一步提升

一是实施“科技兴粮”任务落实不到位。光山县种业产业化水平不高。科研单位的研究成果没能转化为产业优势，产学研脱节。县级种业企业规模小、投入少，与大型种业公司相比有很大差距。近年来，粮食病害种类、发生频率、危害程度显著增加。例如，小麦赤霉病成为黄淮麦区的常发性病害，玉米螟造成玉米减产，等等。

二是实施“人才兴粮”任务落实不到位。光山县粮食行业存在人才队伍老化，高素质经营及管理人才缺乏，专业技术和技能人才缺乏，缺少既了解粮食行业，又掌握机械、信息化、贸易等方面知识和技能的专业人才。

七、有关建议

（一）加强前期调研和论证，完善项目规划设计

完善项目整体规划设计，规范落实项目要求。建议根据上级政策要求，由相关单位牵头制定出台项目整体规划及项目实施方案，明确项目基本情况、实施期限及进度计划、项目可行性与必要性、投资概算与资金来源、实施地点、责任主体及分工、预期目标、组织保障等相关内容，为项目实施提供必要的约束指导，并在项目执行过程中严格加以落实，提高工作效率，保障工作实效。

（二）建立健全资金管理办办法，强化绩效导向意识

一是建立健全资金管理办办法，规范资金管理。建议光山县财政部门联合县级项目主管部门，制定相应的资金管理办

法，明确项目资金支持范围、支持方向、使用原则、预算编制、预算调整、资金分配方式、职能分工、监督管理、绩效评价等内容。同时应对各个环节所涉及的资料内容质量做出明确规定，强化对财务文档真实可靠性要求，做到一切财务支出有据可依，为项目有序实施提供制度保障。此外，建议项目主管单位制定财政监督检查与审计制度，加强对财政资金监督检查力度，对项目资金支出情况开展定期或不定期监督检查，及时了解资金使用情况，及时发现资金使用不合规、不规范情况并落实整改，降低资金使用风险。

二是强化预算绩效管理理念，加强预算绩效管理知识业务培训。建议光山县进一步加强绩效目标申报和绩效评价工作方面的学习培训，深入学习领会绩效目标管理的要求和文件精神，全面系统开展项目绩效目标管理活动。在以后年度实施相关项目过程中，将绩效目标设置作为项目预算编制的前置条件，坚持项目实施的目标导向，有效实现预算与绩效管理一体化。同时严格绩效目标管理工作，提高绩效指标细化、量化水平。建议项目主管单位根据项目实施方案或初步计划，围绕项目实施的计划产出目标和建成后要实现的效果，对项目绩效目标进行全面准确描述，对项目的关键目标进行有效分解，合理设置绩效指标，并从产出（产出数量、质量、成本、时效）、效益（经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度）等方面进行细化，充分发挥绩效目标对于实际工作组织开展的指导、督促作用，全面提升项目实施的目标导向。

（三）落实重点工作要求，推动项目效益最大化

一是加强科技创新与集成，提高科技成果转化效率。一方面良种在促进粮食增产方面具有十分关键的作用，要把培育高产稳产、水肥高效、抗病、抗逆、广适性品种作为主要任务，加强抗病、优质、节水、节肥品种选育，重点培育高产高蛋白、优质抗病、适应机械化生产和实施精准栽培、专用化和功能化的品种；发展强筋弱筋小麦、优质稻谷、青贮及专用玉米、高油高蛋白大豆等；继续增加绿色优质粮油产品供给；开展营养健康相关性状研究。另一方面提高公益性科研机构运行经费保障水平，扩大院所自主权，深化科研院所改革；推动产学研、农科教紧密结合，鼓励科研人员技术转化，完善成果转化收入分配机制。积极培育以企业为主导的农业产业技术创新战略联盟。

二是加强人才引进和培养，推动人才队伍建设。一方面健全人才引进制度，制定完善人才引进计划，使得人才引进符合实际需要，改善人才梯队结构。另一方面建议部门开设财务、统计、仓储、质检、安全生产、信息化建设等各类培训班，邀请各类专家开展多种形式培训讲座，提升从业人员业务能力。

八、其他需要说明的问题

无。

附件：综合评价指标体系评分表

附件：综合评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
A 决策 (14)	A1 项目立项 (4)	A101 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	2	充分	评价要点:①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。以上要素各占 20%权重分,符合得分,不符合相应扣分。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济“十三五”发展规划和国务院《关于 2020 年度认真落实粮食安全省长责任制的通知》(发改粮食〔2020〕660 号)相关政策;②项目立项符合当地粮食部门发展规划和政策要求;③项目立项与光山县粮食局职责范围相符,属于部门履职所需;④项目属于公共财政支持范围,符合地方事权支出责任划分原则;⑤项目与粮食局“保障粮食安全”的职责相符,属于部门履职所需。综上,该指标得满分。	2.00	100.00%
		A102 立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核各专项项目立项的规范情况。	2	规范	评价要点:①项目是否按照规定的程序申请设立;②审批文件、材料是否符合相关要求;③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。其中①②各占 30%权重分,③占 40%权重分,符合得分,不符	①项目依据政策要求进行项目申请,项目立项程序规范;②项目由光山县财政局等相关部门审批,审批材料齐全、合规;③未见项目的可行性研究、科学研究、集体决策等必要程序材料,依据评分标准该项不得分。综上,该指标得 60%权重分。	1.20	60.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
						合相应扣分。			
	A2 绩效目标 (5)	A201 绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	2	合理	评价要点:①项目是否有绩效目标;②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。以上要素各占 25%权重分,符合得分,不符合相应扣分。	①项目设立有绩效目标;②项目绩效目标与实际工作内容相关;③项目预期产出与效益符合正常业绩水平;④绩效目标申报表中年度资金与项目实际预算相匹配。综上,该指标得满分。	2.00	100.00%
		A202 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	3	明确	评价要点:①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③是否与项目目标任务数或计划数相对应。以上要素各占 1/3 权重分,符合得分,不符合相应扣分。	根据绩效目标申报表,①该项目仅有总体绩效目标,未将绩效目标细化分解为具体、可衡量的绩效指标,不得分;②指标设置不够清晰、可衡量,部分绩效指标的指标值较为模糊,不得分;③绩效目标设置与项目实施目标任务总体一致,得 1/3 权重分。综上,该指标得 33.33%权重分。	1.00	33.33%
		A3 资金投入 (5)	A301 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标	3	科学	评价要点:①预算编制是否经过科学论证;②预算内容与项目内容是否匹配;③预算额度测算依据是否充分,是否按照	①项目有预算编制材料,但预算编制简单,未见相关科学论证;②预算内容与项目内容相匹配;③预算额度测算依据充分,且按照标准编	2.25

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
			是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。			标准编制;④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。以上要素各占25%权重分,符合得分,不符合相应扣分。	制;④预算确定的项目投资额或资金量与整体工作任务相匹配。综上,该指标得75%权重分。		
		A302 资金分配合理性	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	2	合理	评价要点:①预算资金分配依据是否充分;②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。以上要素各占50%权重分,符合得分,不符合相应扣分。	①预算资金分配依据具体项目实施内容,依据充分;②资金分配额度合理,与项目单位或地方实际情况相适应。综上,该指标得满分。	2.00	100.00%
B 过程 (24)	B1 资金管理 (13)	B101 资金到位率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	2	100%	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。资金到位率≤100%,且未造成延缓项目实施等不良影响,得分等于指标分值×资金到位率;资金到位率<100%且对项目开展造成延缓项目实施等不良影响,得分	根据资金申请和下拨材料,2020年度该项目预算资金为50万元,财政拨付到位资金42.5万元,资金到位率为85%。依据评分标准,该指标得满分权重分。	1.70	85.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
						等于 0。			
		B102 预算执行率	考察财政部门和主管部门围绕专项资金是否制定健全的资金管理办法。	3	100%	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	根据资金支付凭证，2020 年度该项目实际到位资金为 42.5 万元，实际支出资金为 42.5 万元，预算执行率为 100%。依据评分标准，该指标得满分。	3.00	100.00%
		B103 资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	4	合规	评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上要素各占 25%权重分，符合得分，不符合相应扣分。	①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上，该指标得满分。	4.00	100.00%
		B104 财务监控考核有效性	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行	4	有效	评价要点：①项目主管部门建立了财务监控机制或服务考核；②采取了必要的财务监控措施或手段。以上要素各占 50%权重分，符合得分，否则不得分。	依据评价组了解：①2020 年度，光山县粮食局对粮食安全县长责任制考核工作开展了一定的监管措施，得 50%权重分；②但缺少完善的考核与管理机制。光山县粮食安全县长责任制考核工作经费剩余款项缺乏管理，剩余款项资金使用相对粗	2.00	50.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
			的控制情况。				放，不得分。综上，该指标得 50% 权重分。		
	B2 组织实施 (11)	B201 管理制度健全性	考察项目实施管理制度是否健全，是否有相应的政策指导。	4	健全	评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上要素各占 50% 权重分，符合得分，不符合相应扣分。	根据所提供的资金管理辦法和财务管理制度，项目实施缺少相应的财务和业务管理制度，遵照《河南省财政厅 河南省粮食和物资储备局关于印发河南省省级粮食质量安全监管专项资金粮食管理辦法的通知》（豫财贸〔2020〕8号）要求执行，该指标不得分。	0.00	0.00%
		B202 制度执行有效性	考察项目实施是否规范、有序。	4	有效	评价要点：①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上要素各占 25% 权重分，符合得分，不符合相应扣分。	①项目依据相关法律法规和相关管理进行规定；②项目目前不存在调整；③项目合同书完整，设备设施验收材料未按要求归档；④项目实施的人员条件、场地设备已落实到位。综上，该指标得 75% 权重分。	3.00	75.00%
		B203 组织分工明确性	考察项目实施中涉及的各方主体责任是否明确。	3	明确	评价要点：①财政局、教育局、教育体育运动中心、学校等各参与方职责划分明确，不存在	①财政局负责根据资金申请材料，将资金拨付给粮食局；粮食局负责负责预算的编制、申请等；粮食和	3.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
						职责划分不清晰现象；②以上各方职责与其部门职能相匹配。以上要素各占 50%权重分，符合得分，不符合相应扣分。	物资储备中心负责发放粮食储备管理等项目实际开展工作，各参与方职责划分明确，不存在职责划分不清晰的现象；②以上各方职责与其部门职能相匹配。依据评价标准，该指标得满分。		
C 产出 (30)	C1 产出数量 (12)	C101 年度考核工作完成率	考察 2020 年度光山县粮食安全县长责任制年度考核完成情况。	3	100%	年度考核工作完成率=（实际考核次数/计划考核次数）×100%。达成目标，得 100%权重分；未完成，每少 1%扣 5%权重分。	依据年度工作总结，2020 年，年度考核工作完成率为 100%。依据评分标准该指标得满分。	3.00	100.00%
		C102 粮食取样送检完成率	考察 2020 年度粮食取样送检完成情况。	3	100%	粮食取样送检完成率=（实际取样送检数/计划取样送检数）×100%。达成目标，得 100%权重分；未完成，每少 1%扣 5%权重分。	依据年度工作总结，2020 年，粮食取样送检完成率为 100%。依据评分标准该指标得满分。	3.00	100.00%
		C103 粮食应急保障系统完成率	考察 2020 年度粮食应急保障系统建设完成情况。	3	100%	粮食应急保障系统完成率=（实际建设完成数/计划建设完成数）×100%。达成目标，得 100%权重分；未完成，每少 1%扣 5%权重分。	依据年度工作总结，2020 年度已完成应急加工企业、应急配送中心、应急供应网点、应急运输企业建设，粮食应急保障系统完成率达 100%。依据评分标准该指标得满分。	3.00	100.00%
		C104 仓储设施	考察 2020 年光山县的仓储设施维	3	100%	2020 年光山县的仓储设施维修改造升级完成率=（2020 年	根据相关材料，2020 年度仓储设施维修改造升级完成率为 95%，依据	2.25	75.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		维修改造升级完成率	修改造升级完成情况。			光山县的仓储设施维修改造升级实际完成值/2020年光山县的仓储设施维修改造升级计划完成值)×100%。达到目标值,得100%权重分;否则,每少1%扣5%权重分。	评分标准该指标得75%权重分。		
	C2 产出质量 (7)	C201 粮食取样送检合格率	考核2020年度取样送检的粮食合格情况。	3	100%	粮食取样送检合格率=(送检合格数量/送检数量)×100%。达成目标,得100%权重分;未完成,每少1%扣5%权重分。	根据相关材料,2020年粮食取样送检合格率达100%,依据评分标准该指标得满分。	3.00	100.00%
		C202 粮食应急保障系统达标率	考察2020年度粮食应急保障系统质量情况。	2	100%	粮食应急保障系统达标率=(已验收合格数量/已建设完成数量)×100%。达成目标,得100%权重分;未完成,每少1%扣5%权重分。	根据相关材料,2020年粮食应急保障系统验收达标率达100%,依据评分标准该指标得满分。	2.00	100.00%
		C203 仓储设施维修改造升级达标率	考察2020年光山县的仓储设施维修改造升级质量情况。	2	100%	仓储设施维修改造升级达标率=(已验收合格数量/已维修改造升级完成数量)×100%。达成目标,得100%权重分;未完成,每少1%扣5%权重分。	根据相关材料,2020年仓储设施维修改造升级达标率达100%,依据评分标准该指标得满分。	2.00	100.00%
	C3 产出时效 (7)	C301 取样送检及时率	考察2020年度粮食取样送检是否及时。	3	100%	比照粮食取样送检要求,各样品均在限定时间内完成取样送检得100%权重分;否则,	根据相关材料记录,2020年度粮食取样送检均在规定时间内完成,依据评分标准该指标得满分。	3.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
						每小于目标值 1%，扣 5%权重分。			
		C302 按期开工率	考察系统建设、仓储设施维修改造升级按期开工情况。	2	100%	比照项目合同约定开工时间，与实际开工时间，①粮食应急保障系统建设按期开工率；②仓储设施维修改造升级按期开工率。以上要素各占 50%权重分，按期开工率为 100%得满分，否则每有一处未按期开工，扣除 10%权重分。	根据合同和开工令，①粮食应急保障系统建设按期开工率为 100%；②仓储设施维修改造升级按期开工率为 100%。综上，该指标得满分。	2.00	100.00%
		C303 按期完工率	考察系统建设、仓储设施维修改造升级按期完工情况。	2	100%	比照项目合同约定完工时间，与实际完工时间，①粮食应急保障系统建设按期完工率；②仓储设施维修改造升级按期完工率。以上要素各占 50%权重分，按期完工率为 100%得满分，否则每有一处未按期完工，扣除 10%权重分。	根据相关材料记录，①粮食应急保障系统建设中，应急加工企业、应急配送中心、应急供应网点建设未按期完工，得 35%权重分；②仓储设施维修改造升级中，4 个设施改造升级未按期完成，得 30%权重分。综上，该指标得 65%。	1.30	65.00%
	C4 产出成本 (4)	C401 成本节约率	考察粮食安全县长责任制项目总体实施成本控制程度。	4	≧0	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。计划成	2020 年度，该项目计划成本为 42.5 万元，实际成本为 42.5 万元，依据评分标准，该指标得满分。	4.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
						本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。项目实际成本≤预期成本得满分，否则每偏离预期成本 1%，扣除 10% 权重分，扣完为止。			
D 效益 (32)	D1 社会效益 (17)	D101 耕地保有增长率	考察 2020 年光山县的土地保有情况。	3	≥0	2020 年度耕地保有面积增长率=（2020 年度耕地保有面积-2019 年度耕地保有面积）/2019 年度耕地保有面积。2020 年度耕地保有增长率为 0，得 70%权重分，每增长 1%，多的得 10%权重分；每降低 1%，扣 10%权重分。	根据填报的基础数据，耕地保有增长率为 0，依据评价标准该指标得 70%权重分。	2.10	70.00%
		D102 重大粮食安全事故发生次数	考察在项目实施过程中，发生的重大粮食安全事故情况。	4	0	未发生过重大粮食安全事故得满分，否则不得分。	2020 年度，光山县未发生过重大粮食安全事故，依据评分标准，该指标得满分。	4.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		D103 粮食收购网点增长率	考察 2020 年光山县的粮食收购网点增长情况。	3	≥ 0	2020 年度粮食收购网点增长率=（2020 年度粮食收购网点数量-2019 年度粮食收购网点数量）/2019 年度粮食收购网点数量。2020 年度粮食收购网点增长率为 0，得 70%权重分，每增长 1%，多的得 10%权重分；每降低 1%，扣 10%权重分。	根据填报的基础数据，粮食收购网点增长率为 0，依据评价标准该指标得 70%权重分。	2.10	70.00%
		D104 高标准粮田增长率	考察 2020 年光山县的高标准粮田增长情况。	3	≥ 0	2020 年度高标准粮田面积增长率=（2020 年度高标准粮田面积-2019 年度高标准粮田面积）/2019 年度高标准粮田面积。2020 年度高标准粮田面积增长率为 0，得 70%权重分，每增长 1%，多的得 10%权重分；每降低 1%，扣 10%权重分。	根据填报的基础数据，高标准粮田增长率为 0，依据评价标准该指标得 70%权重分。	2.10	70.00%
		D105 粮食种植面积增长率	考察 2020 年光山县的粮食种植面积增长情况。	2	≥ 0	2020 年度粮食种植面积增长率=（2020 年度粮食种植面积-2019 年度粮食种植面积数量）/2019 年度粮食种植面积。2020 年度粮食种植面积增长	根据填报的基础数据，粮食总产量增长率为 0，依据评价标准该指标得 70%权重分。	1.40	70.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
						率为 0，得 70%权重分，每增长 1%，多的得 10%权重分；每降低 1%，扣 10%权重分。			
		D106 粮食总产量增长率	考察 2020 年光山县的粮食总产量增长情况。	2	≥ 0	2020 年度粮食总产量增长率= (2020 年度粮食总产量-2019 年度粮食总产量) /2019 年度粮食总产量。2020 年度粮食总产量增长率为 0，得 70%权重分，每增长 1%，多的得 10%权重分；每降低 1%，扣 10%权重分。	根据填报的基础数据，粮食种植面积增长率为 0，依据评价标准该指标得 70%权重分。	1.40	70.00%
	D2 生态效益 (3)	D201 耕地土壤污染降低率	考察 2020 年光山县耕地土壤污染降低情况。	3	≥ 0	2020 年光山县耕地土壤污染降低率= (2020 年光山县耕地土壤污染面积-2019 年光山县耕地土壤污染面积) /2019 年光山县耕地土壤污染面积。2020 年光山县耕地土壤污染降低率为 0，不扣分；每降低 1%，扣除 10%权重分。	根据填报的基础数据，耕地土壤污染降低率为 0.04%，依据评价标准该指标得满分。	3.00	100.00%
	D3 可持续影响(6)	D301 耕地质量等级管理制度	考察 2020 年光山县的耕地质量等级管理情况。	2	健全	①建立耕地质量等级调查评价制度。②落实耕地质量保护责任。③建立分区耕地质量评价指标体系。④开展耕地质量	①已建立耕地质量等级调查评价制度；②落实耕地质量保护责任不到位，存在责任模糊现象；③已建立分区耕地质量评价指标体系；④已	1.50	75.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		健全性				等级评价与统计。以上要素各占 25%权重分，符合得分，否则不得分。	全面开展耕地质量等级评价与统计。综上，该指标得 75%权重分。		
		D302 国有粮食仓储物流设施保护制度健全性	考察 2020 年国有粮食仓储物流设施保护制度情况。	2	健全	①建立粮油仓储物流设施设备管理制度并实行动态管理；②未出现违规拆除、迁移粮油仓储物流设施，以及非法侵占、损坏粮油仓储物流设施，或者擅自改变其用途或其他保护不力等情况。以上要素各占 50%权重分，符合得分，否则不得分。	①已建立粮油仓储物流设施设备管理制度并实行动态管理；②未出现违规拆除、迁移粮油仓储物流设施，以及非法侵占、损坏粮油仓储物流设施、擅自改变其用途或其他保护不力等情况。综上，该指标得满分。	2.00	100.00%
		D303 库存监管完善情况	考察粮食库存监管情况。	2	完善	①建立库存监管制度并实行动态管理；②对落实地方粮油储备、加强管理和监管等开展调研。以上要素各占 50%权重分，符合得分，否则不得分。	①已建立库存监管制度，但还未落实动态管理；②已经对落实地方粮油储备、加强管理和监管等开展调研工作。综上，该指标得 50%权重分。	1.00	50.00%
	D4 满意度 (6)	D301 城镇居民满意度	考察城镇居民对粮食安全县长责任制项目实施的满意程度。	3	≥ 90%	城镇居民满意度大于或等于 90%得满分，低于则每降低 1%扣除 5%权重分，扣完为止。	根据问卷调查显示，城镇居民的整体满意度为 87.36%，依据评分标准该指标得 86.8%权重分。	2.60	86.80%
		D302 农户满意度	考察农户对粮食安全县长责任制	3	≥ 90%	农户满意度大于或等于 90%得满分，低于则每降低 1%扣	根据问卷调查显示，农户的整体满意度为 89.36%，依据评分标准	2.91	96.80%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	指标值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		度	项目实施的满意程度。			除 5%权重分，扣完为止。	该指标得 96.8%权重分。		
合计				100	—	—	—	81.81	81.81%